

Representación política de las mujeres en los ayuntamientos: las alcaldesas

Alejandra Massolo*

Los 2 439 municipios mexicanos conforman un gran mosaico de diversidades, pero comparten denominadores comunes, entre éstos: la inequidad de género. Es decir que en los municipios se manifiestan y reproducen diversas formas de desigualdad e inequidad que afectan particularmente a las mujeres por ser mujeres. En cambio, la equidad de género se fundamenta en el principio de igualdad, justicia y derechos humanos de las mujeres, así como en el reconocimiento de que en la sociedad y en los municipios, existen y se perpetúan situaciones de discriminación de las mujeres respecto de los hombres.

La equidad de género significa *equivalencia* en términos de derechos, beneficios, oportunidades y obligaciones; supone el disfrute equitativo de hombres y mujeres de los bienes sociales, de las oportunidades para acceder a los recursos y a las recompensas. No significa que hombres y mujeres sean iguales, pero sí que lo sean sus opciones y posibilidades de realización en la vida.

Los municipios pueden constituir espacios tanto de opresión, marginación y discriminación de las mujeres, así como espacios potencialmente de emancipación, empoderamiento y realización de sus derechos y capacidades. Nada esencial e intrínseco de malo o bueno existe en los municipios; depende de las estructuras y las relaciones socio-políticas y culturales existentes.

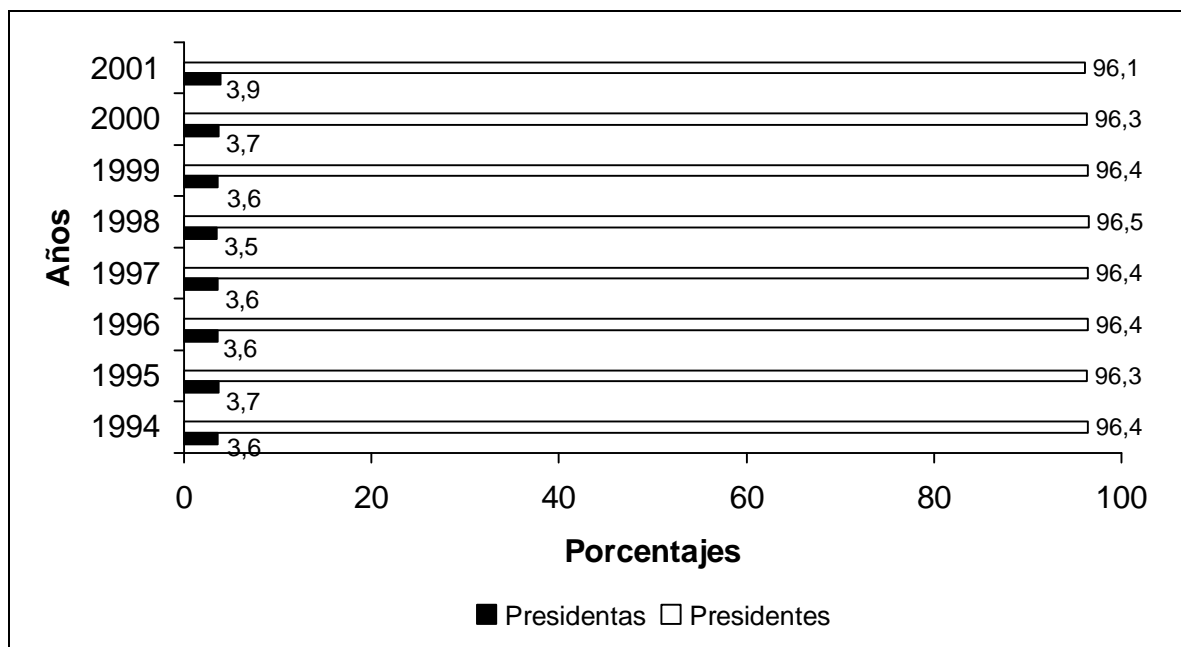
Sin embargo, el municipio como instancia de representación y gobierno más próxima a la ciudadanía, vinculada a los asuntos de la vida cotidiana de las familias y comunidades, paradójicamente no ha facilitado el acceso de las mujeres a los cargos electivos del poder municipal. Los gobiernos locales mexicanos carecen de *pluralidad de género*, puesto que son mayoritariamente encabezados y administrados por hombres. Claramente no se verifica una correlación positiva entre mayor cercanía - mayor participación de las mujeres, en los cargos de representación y toma de decisiones. Por lo cual, el *principio de proximidad*, que legitima específicamente al gobierno local, no funciona como principio que favorece la equidad de género.

Los datos duros comprueban la inequidad de género, o brecha de género, en cuanto a la participación política. *México es un ejemplo paradigmático y patético del estancamiento crónico en la baja proporción de mujeres que ocupan el cargo ejecutivo de Alcaldesa (o Presidenta Municipal).* Proporción

* Consultora en equidad de género y gobiernos locales. Investigadora asociada a GIMTRAP, AC. E-mail: massolo@prodigy.net.mx

que no ha superado el 4% en más de dos décadas. Se acerca el 3.8% a inicios del 2007, pero es probable que descienda a fin del año.

MÉXICO: COMPOSICIÓN DE LAS PRESIDENCIAS MUNICIPALES POR SEXO (1994-2001)



Fuente: IFE. *El poder deshabitado. Mujeres en los ayuntamientos de México, 1994-2001.*

ALCALDESAS POR ESTADO, MUNICIPIO, POBLACIÓN Y FILIACIÓN POLÍTICA (enero 2007)

| Estado | Municipio | Población (Censo 2000) | Filiación Política |
|------------|----------------------|---------------------------|--------------------|
| Coahuila | Abasolo | 1126 | Coalición |
| Chiapas | Angel Albino Corzo | 21848 | Coalición |
| Chiapas | Chiapilla | 5242 | PAN |
| Chiapas | Oxchuc | 37887 | PRI |
| Chiapas | Sunuapa | 1936 | PT |
| Chihuahua | Coronado | 2205 | Coalición |
| Chihuahua | Riva Palacio | 10020 | Coalición |
| Chihuahua | Rosario | 2575 | Coalición |
| Guanajuato | Jaral del Progreso | 31803 | PAN |
| Guanajuato | San Luis de la Paz | 96729 | PAN |
| Guerrero | Cuautepec | 15156 | PRD |
| Guerrero | Chilapa de Alvarez | 102853 | PRI |
| Guerrero | San Luis Acatlán | 36813 | PRI |
| Guerrero | Xochistlahuaca | 22781 | PRI |
| Hidalgo | Juárez Hidalgo | 3207 | PRI |
| Hidalgo | Mineral del Chico | 7013 | PRD |
| Jalisco | Atemajac de Brizuela | 5958 | PRI |
| México | Chapa de Mota | 22828 | PAN |
| México | Teotihuacan | 44653 | APM |
| México | Tultitlán | 432141 | Coalición |

| | | | |
|-----------------|----------------------|--------|-----------|
| Michoacán | Patzcuaro | 7872 | PAN |
| Michoacán | Susupuato | 9085 | Coalición |
| Michoacán | Tingüindín | 12833 | PAN |
| Morelos | Coatlán del Río | 36582 | PRI |
| Morelos | Yecapixtla | 12940 | PAN |
| Nayarit | Las Yescas | 2464 | PAN |
| Nuevo León | General Escobedo | 233457 | AXM |
| Nuevo León | Los Aldamas | 2464 | AXM |
| Nuevo León | Guadalupe | 670162 | AXM |
| Nuevo León | Vallecillo | 2169 | PRI |
| Oaxaca | Salina Cruz | 7514 | PRD |
| Oaxaca | S.J Cachuatepec | 5071 | PAN |
| Oaxaca | San Pablo Huitzo | 5071 | PAN |
| Oaxaca | San Pedro Pochutla | 36982 | PRI |
| Oaxaca | S. P. Yucunama | 246 | UyC |
| Oaxaca | S.A. Ateixtlahuaca | 524 | UyC |
| Oaxaca | S.M, Camotlán | 1562 | UyC |
| Oaxaca | S.M. Huazolotitlán | 10118 | PRD |
| Oaxaca | Santiago Astata | 2577 | UyC |
| Puebla | San Diego La Mesa | 1116 | PRD |
| Puebla | San José Chiapa | 6744 | PRD |
| Puebla | Tepanco de López | 16717 | PRI |
| Puebla | Tepetzintla | 9457 | PAN |
| Quintana Roo | Isla Mujeres | 11313 | Coalición |
| Quintana Ro | Othon Blanco | 208164 | Coalición |
| San Luis Potosí | Alaquines | 8781 | PAN |
| San Luis Potosí | Catorce | 9889 | PAN |
| San Luis Potosí | Lagunillas | 6538 | PAN |
| Sinaloa | Cosala | 17269 | PRI |
| Sonora | Alamos | 25152 | Alianza |
| Sonora | Magdalena | 24447 | Alianza |
| Sonora | Quiriego | 3335 | PAN |
| Sonora | San Felipe de Jesús | 416 | PAN |
| Sonora | Tubutama | 1798 | Alianza |
| Tabasco | Nacajuca | 80272 | CPBT |
| Tamaulipas | Ciudad Madero | 182325 | Coalición |
| Tamaulipas | San Fernando | 57412 | PRI |
| Tlaxcala | Apetatitlán | 11795 | PRD |
| Tlaxcala | Chiautempan | 57512 | ATT |
| Tlaxcala | Sanctorum | 6937 | ATT |
| Tlaxcala | Acuamanala | 4357 | PT |
| Tlaxcala | Totolac | 16682 | ATT |
| Tlaxcala | S.I. Xiloxotla | 3184 | PRI |
| Veracruz | Acayucan | 78243 | PAN |
| Veracruz | Atzacán | 48179 | PAN |
| Veracruz | Ixhuatlán | 13294 | CUV |
| Veracruz | Ixtaczoquitlán | 56896 | PAN |
| Veracruz | Manlio.F. Altamirano | 20580 | PAN |
| Veracruz | Poza Rica | 152838 | PAN |
| Veracruz. | S.J. Evangelista | 32645 | PAN |
| Veracruz | Santiago Tuxtla | 54539 | CUV |
| Veracruz | Texistepec | 19066 | CAFV |
| Veracruz | Tuxtilla | 2210 | PAN |
| Veracruz | Zaragoza | 8945 | CAFV |
| Veracruz | Tres Valles | 44215 | CUV |
| Yucatán | Abala | 5230 | Coalición |
| Yucatán | Bokoba | 1974 | PAN |
| Yucatán | Conkal | 7620 | PAN |

| | | | |
|--------------------------|-----------------|-------|-----|
| Yucatán | Dzemul | 3150 | PAN |
| Yucatán | Huhi | 4227 | PRI |
| Yucatán | Mosul | 29485 | PAN |
| Yucatán | Progreso | 48797 | PRI |
| Yucatán | Quintana Roo | 993 | PRI |
| Yucatán | Río Lagartos | 3061 | PAN |
| Yucatán | Sudzal | 1527 | PAN |
| Yucatán | Tahmek | 3505 | PAN |
| Yucatán | Temax | 6396 | PRI |
| Yucatán | Timucuy | 5883 | PAN |
| Yucatán | Tinum | 9533 | PRI |
| Yucatán | Uayma | 2976 | PRI |
| Zacatecas | Trinidad García | 3547 | PRD |
| Zacatecas | Villa González | 11870 | PRD |
| Total Alcaldesas: | 93 | | |
| Total municipios. | 2439 | | |
| % Alcaldesas | 3.8 % | | |

Fuente: elaboración Alejandra Massolo con datos del Sistema Nacional de Información Municipal, INAFED, enero 2007. www.inafed.gob.mx

Los únicos dos estados que cuentan con más alcaldesas y que superan el porcentaje nacional de 3.8%, son Yucatán con 15: 14% del total de sus 106 municipios; y Veracruz con 13: 6% del total de sus 212 municipios. Las alcaldesas de municipios de más de 100 000 habitantes (Censo 2000) son apenas: Chilapa de Juárez, Guerrero; Tultitán, Edo de México; General Escobedo, Nuevo León; Guadalupe, Nuevo León; Othón Blanco, Quintana Roo; Poza Rica, Veracruz.

De los tres principales partidos políticos, el PRD es el que cuenta con menos alcaldesas: 9; el PAN 30; el PRI 19. Sin embargo, estos tres partidos estarían incluidos en las distintas fórmulas electorales a través de las que han sido electas 27 de las alcaldesas del total de 93. Por el sistema de Usos y Costumbres (UyC) fueron electas 4 alcaldesas en Oaxaca.

La promoción y fortalecimiento de la *ciudadanía* de las mujeres se vinculan estrechamente a la igualdad de oportunidades de participar activa y libremente: oportunidad de ejercer derechos y oportunidad de tomar decisiones que influyan en la producción, distribución y apropiación de los recursos materiales y simbólicos (tangibles e intangibles) de cada sociedad y territorio.

En los municipios mexicanos, las limitaciones a los derechos políticos ciudadanos y a la igualdad de oportunidades de las mujeres para acceder al poder público municipal, son uno de los lastres de desigualdad y exclusión que impiden el crecimiento de una ciudadanía incluyente y participativa. La transición a la democracia, la pluralidad política y la revalorización de los municipios no han corrido pareja con la revalorización de las mujeres como ciudadanas y sujetas de plenos derechos. La democracia local arrastra un déficit de equidad de género que la empobrece y debilita.

Son diversas y complejas las causas atribuibles a esta desigualdad de género, pero se pueden señalar algunas de mayor peso y grado de dificultad:

- Los partidos políticos, cuyas lógicas y prácticas en los hechos no facilitan, no fomentan ni apoyan candidaturas femeninas y el desempeño de las mujeres al frente del gobierno local. El municipio es el núcleo más duro y resistente del control masculino sobre el poder político, donde operan más fuerte y cercanos los mecanismos de discriminación y descalificación de las mujeres.
- La falta o debilidad de organizaciones y movimientos locales y nacionales de mujeres, que promuevan y apoyen candidaturas femeninas, reivindicando la igualdad de oportunidades y los derechos políticos de las mujeres en el terreno municipal. En México, las ONG feministas y el movimiento amplio de las mujeres todavía no le otorgan mayor importancia y prioridad a la participación política en los ayuntamientos, tampoco a la enorme brecha de género existente que pone en cuestión la democracia local.
- La falta de redes y asociaciones de mujeres municipalistas, en funciones y ex funcionarias, articuladas pluralmente, que defiendan y promuevan los intereses, demandas y derechos de las alcaldesas, regidoras y síndicas.

Conviene recordar que las mujeres mexicanas obtuvieron su primera ciudadanía política, precisamente en los municipios cuando en febrero de 1947 se le otorgó a las mujeres el derecho a votar y ser votadas en las elecciones municipales. Este derecho quedó sancionado en la reforma al Artículo 115 de la Constitución, en el que se incorporó el principio de “igualdad de condiciones” de las mujeres respecto de los hombres para votar y ser votadas en el ámbito municipal. Al municipio se lo definía como una “sociedad natural domiciliada”, en consecuencia, era el lugar “natural” que le correspondía a la mujer para iniciar el ejercicio de su ciudadanía política.

¿Seguirá siendo “natural” que los hombres acaparen y controlen los cargos del poder político municipal, y “natural” que las mujeres se queden rezagadas y marginadas del gobierno de los municipios mexicanos?